



# 中華民國114年 臺中市大里區公所 招標案件分析

臺中市大里區會計室 編印  
中華民國115年6月

# 114 年大里區招標案件分析

## 目 次

壹、前言 .....	1
貳、招標程序 .....	2
一、招標方式之種類 .....	2
二、招標方式之選擇 .....	3
三、配套方式之採行 .....	4
參、本所政府採購執行情形 .....	7
一、114 年度全年採購辦理情形.....	7
二、114 年度各季採購辦理情形.....	9
三、114 年度採購類別及方式辦理情形.....	12
四、114 年度「公開取得電子報價單」辦理情形.....	13
肆、統計表 .....	14
伍、總結與展望 .....	20
陸、參考資料 .....	21

# 壹、前言

政府採購為國家施政計畫之具體執行，因此採購制度良窳，和政策推動成敗息息相關。在我國申請加入「世界貿易組織」(WorldTradeOrganization；簡稱WTO)諮商過程中，各國亦以我國現行政府採購法規及制度不夠健全、開放為由，堅持我國必須簽署該組織之「政府採購協定」(AgreementOnGovernmentProcurement；簡稱GPA)，方支持我國入會。

有鑒於此，行政院公共工程委員會訂定一套順應時代潮流，且符合國際社會要求之政府採購基本法律，以營造一公開、透明、公平、競爭、有效率、分層負責且兼具興利防弊之政府採購制度。「政府採購法」經立法及施行，對於我國採購制度的革新，實具有劃時代的意義，整個政府採購制度大大改觀，為健全我國政府採購制度與法規之路，樹立新的里程碑。

本所發包預算15萬元以上標案，均遵循政府採購制度，依『政府採購法』相關規定辦理，整個採購過程均為公開透明。

為瞭解本所114年各項採購案件辦理情形，本文特就114年工程、勞務及財物達15萬元以上，且已決標案件加以整理分析。

祈藉由本分析，對嗣後採購效能更有所幫助及增進，作為參考之依據。

## 貳、招標程序

政府辦理招標，首係招商，而如何適當「選擇招標方式」；依據本身需求，「訂定招標文件」；將「採購資訊公開」，促進廠商競爭；「提供招標文件」，邀商投標；利用「招標文件釋疑」，預先防範糾紛；並律定「繳交押標金」，使廠商「遞送投標文件」；如有「補正投標文件」或「變更或補充招標文件」者，機關應依法完成招商投標程序。

### 一、招標方式之種類

#### (一)公告金額以上採購

公告金額以上採購之招標方式，依政府採購法(以下簡稱本法)第十八條規定，可分為以下三種：

##### 1.公開招標：指以公告方式邀請不特定廠商投標。

通常適用於公告金額以上（採購金額150萬元以上）之政府採購，適用『政府採購法』相關規定，對整個採購過程（準備標案、規格訂定、公告方式、等標期、開標程序、監標、異議申訴、稽查）均較『公開取得』嚴謹，而且『公開招標』會視採購金額多寡訂定不同的級距，依採購法施行細則第6條規定，認定其屬巨額採購、查核金額以上之採購、公告金額以上之採購或小額採購。採購過程要求的原則是金額愈大要求愈多。

##### 2.選擇性招標(公開取得報價單或企劃書):指以公告方式預先依一定資格條件辦理廠商資格審查後，再行邀請符合資格之廠商投標。

除依採購法第49條規定外，另於採購法第23條詳列規定適用「中央機關未達公告金額採購招標辦法」，其公開取得詳列於第2條第1項3款:依本法第49條之規定，將公開徵求廠商提供書面報價或企

劃書之公告，公開於主管機關之資訊網路或刊登於政府採購公報，以取得三家以上廠商之書面報價或企劃書，擇符合需要者辦理比價或議價。

### 3. 限制性招標：

係指不經公告程序，直接邀請廠商投標的一種招標方式，可邀請二家以上廠商比價或僅邀請一家廠商議價。如邀請二家以上廠商比價，有二家廠商投標者，即得比價；僅有一家廠商投標者，得當場改為議價辦理（參見本法施行細則第十九條）。

因此，除了一種所謂「限制性招標、公開徵求廠商」可以公告外，凡屬限制性招標均不須公告招標。

但限制性招標依採購法第61條規定，還是要將決標結果及使用限制性招標之依據公告並書面通知廠商，只有未達公告金額及符合細則第84條第1項規定的招標，免於公告。

#### (二) 未達公告金額採購

未達公告金額採購之招標方式，在中央由主管機關定之；在地方由直轄市或縣（市）政府定之。地方未定者，比照中央規定辦理（參見本法第二十三條）。

主管機關已依據本法第二十三條前段之授權，現訂頒有「中央機關未達公告金額採購招標辦法」。

## 二、招標方式之選擇

採購招標方式之選擇，係先就「採購金額規模」，瞭解其適用本法第十八條或第二十三條及可選擇之招標方式後；再依其「本身需求」及「招標性質是否符合法定事由」等，合法適切選擇招標方式。

### (一)公告金額以上採購

按本法第十九條規定，除符合第二十條（選擇性招標）及第二十二條（限制性招標）情形辦理者外，應公開招標。

### (二)未達公告金額採購

在地方者依各直轄市或縣(市)政府所訂規定辦理。地方未規定者，比照前揭中央規定辦理（參見本法第二十三條後段）。

## 三、配套方式之採行

### (一)以統包方式辦理

基於效率及品質要求，機關得將工程或財物採購中之設計與施工、供應、安裝或一定期間之維修等，併於同一採購契約辦理招標（參見本法第二十四條），但不包含監造在內（參見主管機關八八工程企字第8804603號函）。此舉可避免分別招標後，無法分別適時決標之困擾，以及避免分別訂約後不同廠商間之界面管理。但應注意所定廠商資格合理性，避免造成綁標、妨礙競爭（參見政府採購法一百問）。

機關以統包辦理招標，其併於同一採購契約辦理招標之範圍如下：

工程採購，含細部設計及施工，並得包含基本設計、測試、訓練、一定期間之維修或營運等事項。

財物採購，含細部設計、供應及安裝，並得包含基本、測試、訓練、一定期間之維修或營運等事項。

### (二)允許共同投標

為有利於工作界面管理、或可促進競爭、或為符合新工法引進或專利使用之需要、或其他經主管機關認定之情形者，機關得於招標文件中

規定，允許二家以上之廠商共同具名投標並檢附共同投標協議書，於得標後共同具名簽約，連帶負履行採購契約之責，以承攬工程或提供財物、勞務之行為（參見本法第二十五條）。

### (三)簽訂共同供應契約。

為增進採購效率，減少採購人力，降低採購成本，機關得就二個以上機關具有共通需求特性之財物或勞務，與廠商簽訂共同供應契約後，使該機關及其他機關得利用本契約辦理採購（參見本法第九十三條）。

共同供應契約應公開於主管機關指定之資訊網站，供各機關利用。

► 招標採購符合政府採購法現行規定

► 機關招標文件、廠商投標文件及電子契約均透過電子憑證電子簽章。  
提供資料之機密性、完整性、不可否認性及身分驗證。

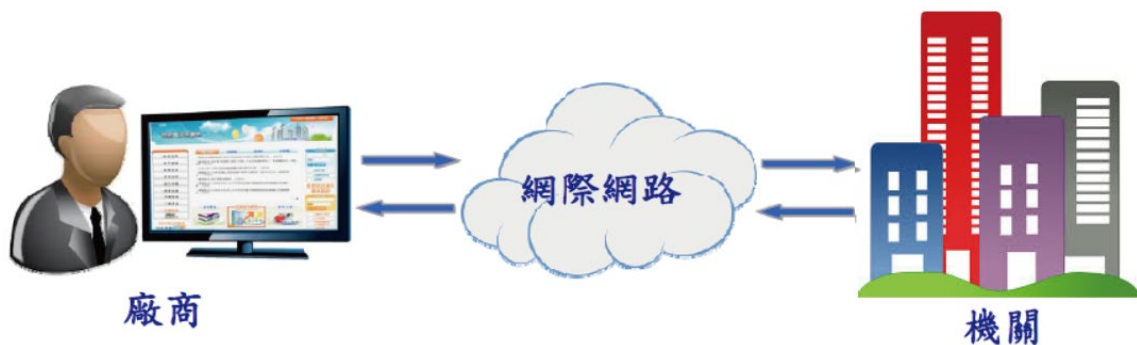


#### (四)「公開取得電子報價單」：電子領標

隨著網路普及化，政府採購電子化推陳出新，電子領標推動以來已有相當成效，進而為推動政府採購電子化，利用資訊技術，以網路作業取代傳統作業模式，使採購流程電子化，可簡化採購作業流程，減少機關與廠商之作業時間及成本，提升政府採購效率，建構優質採購環境。

近年工程會更積極鼓勵電子投標，從小規模簡易採購著手，自104年推動採公開取得電子報價單之採購方式。但因電子憑證不普及、不熟悉操作介面、對電子投開標缺乏信心、資格文件未電子化等因素，使用率不高。然因機關採公開方式辦理未達150萬元財物採購件數多，金額較小，採購作業程序重複，耗費人力及物力。為此，工程會經研析後，就未達150萬元之簡易財物採購，於政府電子採購網新增「公開取得電子報價單」採購機制。

針對未達公告金額之財物採購案，免附資格文件及押標金，僅須線上填寫標價清單即完成投標，24小時皆可上網領標、報價，且報價資料均以電子憑證簽章加密，隱密又安全，機關利用線上開標決標，決標後簽訂電子契約，從招標至簽約全程電子化，採購作業省時、省力、省錢又環保，更利用資訊科技及網路的迅速、便利與公開性，促進政府採購公開化、透明化，建立有效率之政府採購環境，並引導廠商參與電子商務，促進民間資訊應用之發展，提升整體國家競爭力。



## 參、本所政府採購執行情形

依88年4月2日行政院公共工程委員會函頒，採購金額依其大小分為查核金額、公告金額及中央機關小額採購。查核金額指工程及財物採購達新臺幣5,000萬元(含)以上；勞務採購達新臺幣1,000萬元(含)以上。公告金額指工程、財物及勞務採購達新臺幣150萬元(含)以上。中央機關小額採購指新臺幣15萬元以下之採購，在地方由直轄市或縣(市)政府定之，臺中市政府係依中央機關所定金額。

### 一、114 年度全年採購辦理情形

114年本所辦理逾15萬元以上採購案件合計63件、金額合計2億1,032萬813元，以公開方式辦理招標及決標，顯示政府採購公開化、透明化作業機制，頗有成效。

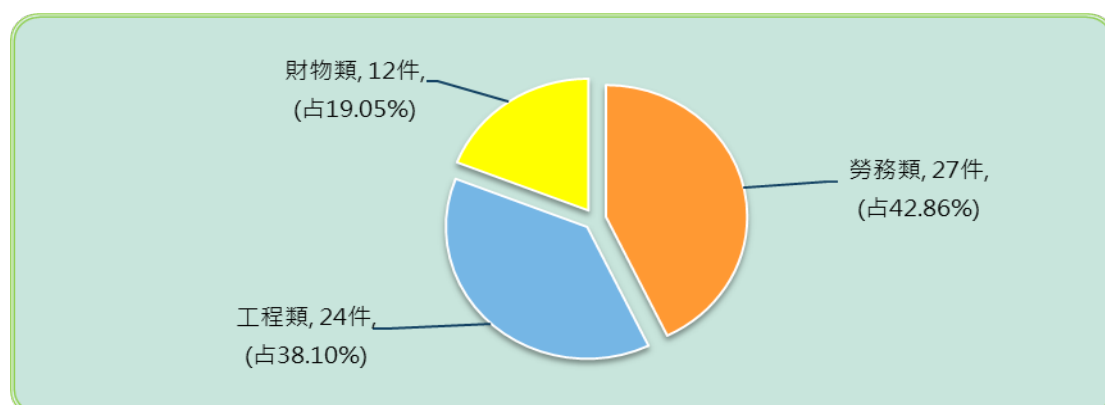
採購案件之決標類別、方式及件數、金額分析如下：

#### (一)依採購類別分

##### 1.採購件數

114年採購案件中以勞務類採購27件(占42.86%)最高，工程類採購24件(占38.10%)次之，財物類採購12件(占19.05%)再次之(如圖1、表1)。

圖 1 大里區公所 114 年採購案件件數—依類別分

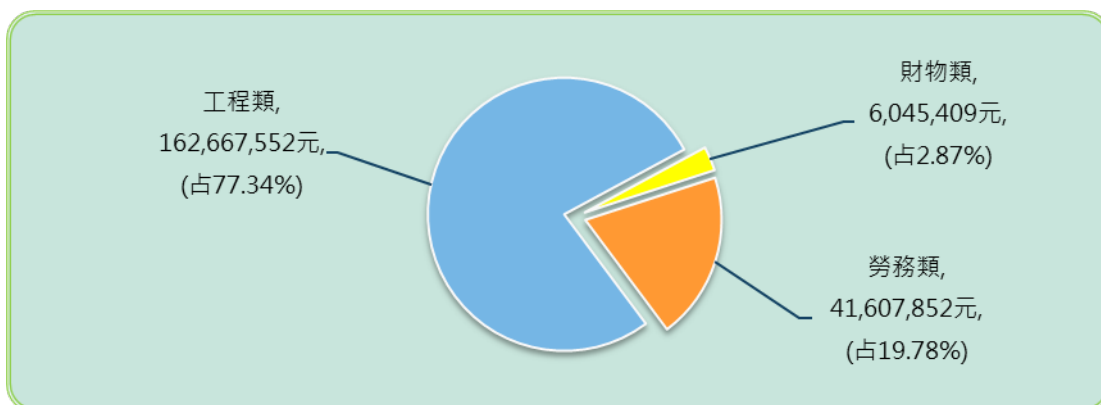


資料來源：依本所秘書室行政院公共工程標案管理系統統計資料編製。  
附註：因四捨五入致細項加總不為100%。

## 2.採購金額

114年採購案件中以工程類採購金額1億6,266萬7,552元(占77.34%)最高，勞務類採購金額4,160萬7,852元(占19.78%)次之，財物類採購金額604萬5,409元(占2.87%)再次之(如圖2、表2)。

圖 2 大里區公所 114 年採購案件金額—依類別分



資料來源：依據本所秘書室行政院公共工程標案管理系統統計資料編製。

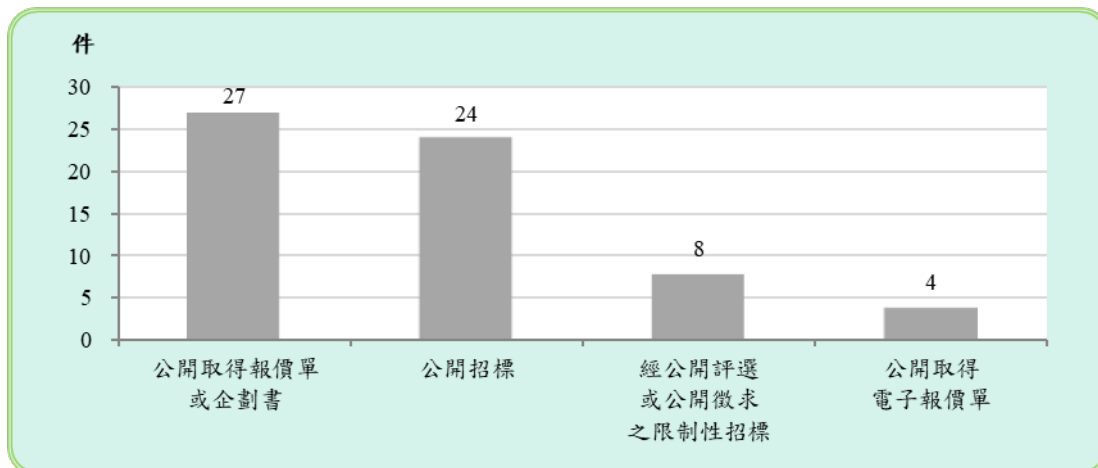
附註：因四捨五入致細項加總不為100%。

## (二)依採購方式別分

### 1.採購件數

114年採購案件中以公開取得報價單或企劃書27件(占42.86%)最高，公開招標24件(占38.10%)次之，經公開評選或公開徵求之限制性招標8件(占12.70%)再次之，公開取得電子報價單4件(占6.35%)最少(如圖3、表4)。

圖 3 大里區公所 114 年採購案件件數—依方式分

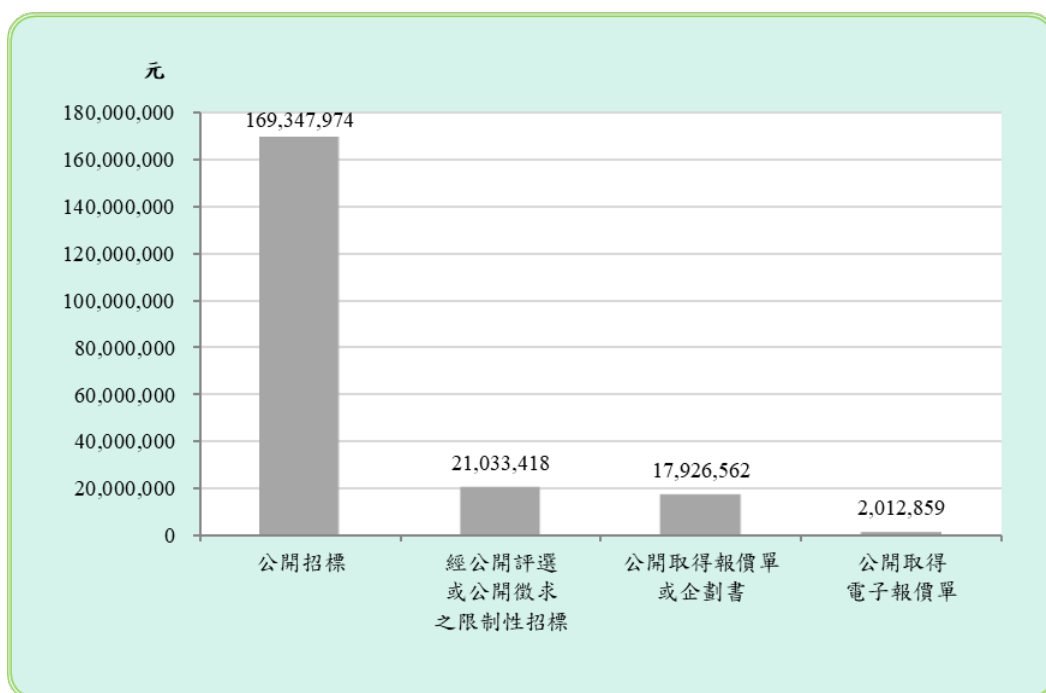


資料來源：依據本所秘書室行政院公共工程標案管理系統統計資料編製。

## 2.採購金額

114年採購案件中以公開招標1億6,934萬7,974元(占80.52%)最高,經公開評選或公開徵求之限制性招標2,103萬3,418元(占10.00%)次之,公開取得報價單或企劃書1,792萬6,562元(占8.52%)再次之,公開取得電子報價單201萬2,859元(占0.96%)最少(如圖4、表5)。

圖 4 大里區公所 114 年採購案件金額—依方式分



資料來源：依本所秘書室行政院公共工程標案管理系統統計資料編製。

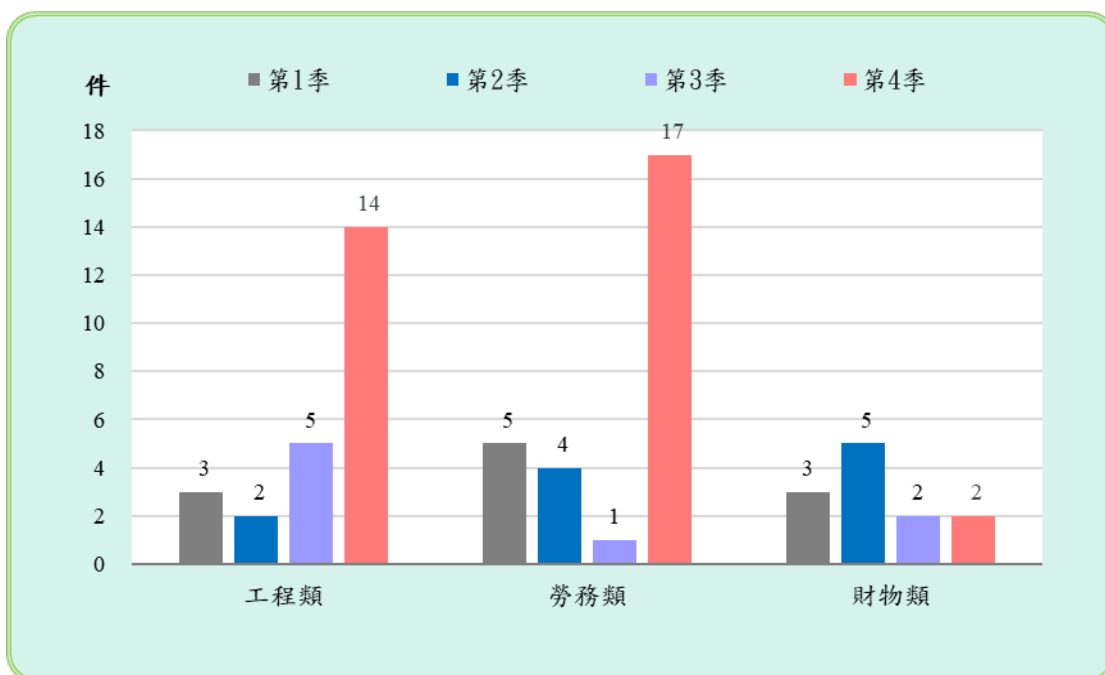
## 二、114 年度各季採購辦理情形

### (一)依採購類別分

#### 1.採購件數

114年採購案件中以勞務類第4季採購件數17件(占全年採購件數26.98%)最高,工程類第4季採購件數14件(占全年採購件數22.22%)次之(如圖5、表1)。

圖 5 大里區公所 114 年各季採購案件件數—依方式分

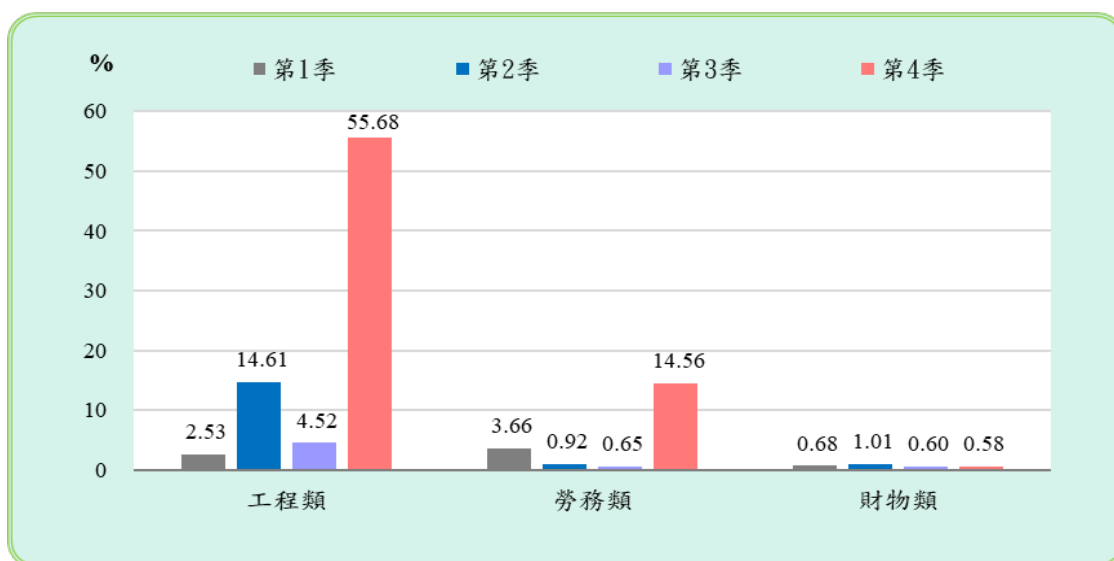


資料來源：依本所秘書室行政院公共工程標案管理系統統計資料編製。

## 2.採購金額

114年各季採購案件中，以工程類第4季採購金額1億1,711萬1,522元(占全年採購金額55.68%)最高，工程類採購第2季採購金額3,072萬4,556元(占全年採購金額14.61%)次之(如圖6、表3)。

圖 6 大里區公所 114 年各季採購案件金額比率—依類別分



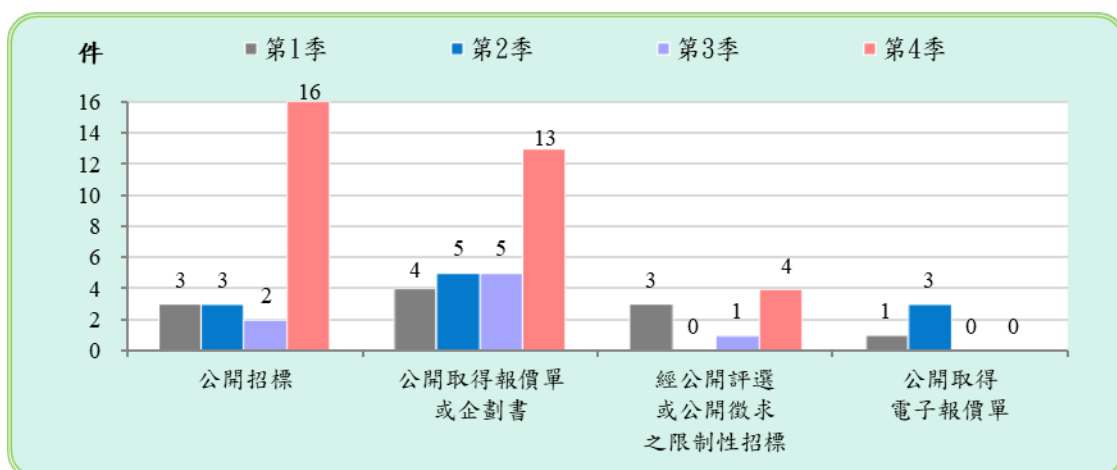
資料來源：依本所秘書室行政院公共工程標案管理系統統計資料編製。

## (二)依採購方式別分

### 1.採購件數

114年各季採購案件以公開招標第四季採購件數16件(占全年採購件數25.40%)最高，公開取得報價單或企劃書第四季採購件數13件(占全年採購件數為20.63%)次之(如圖7、表4)。

圖 7 大里區公所 114 年各季採購案件件數—依方式分

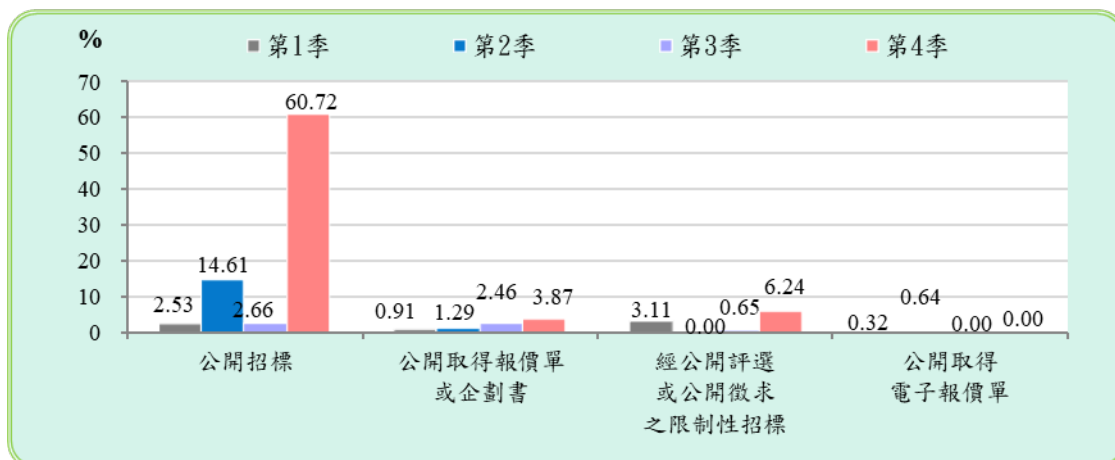


資料來源：依本所秘書室行政院公共工程標案管理系統統計資料編製。

### 2.採購金額

114年採購案件中以公開招標第四季採購金額1億2,770萬2,733元(占全年採購金額60.72%)最高，公開招標第2季採購金額3,072萬4,556元(占全年採購金額14.61%)次之(如圖8、表5、表6)。

圖 8 大里區公所 114 年各季採購案件金額比率—依方式分



資料來源：依本所秘書室行政院公共工程標案管理系統統計資料編製。

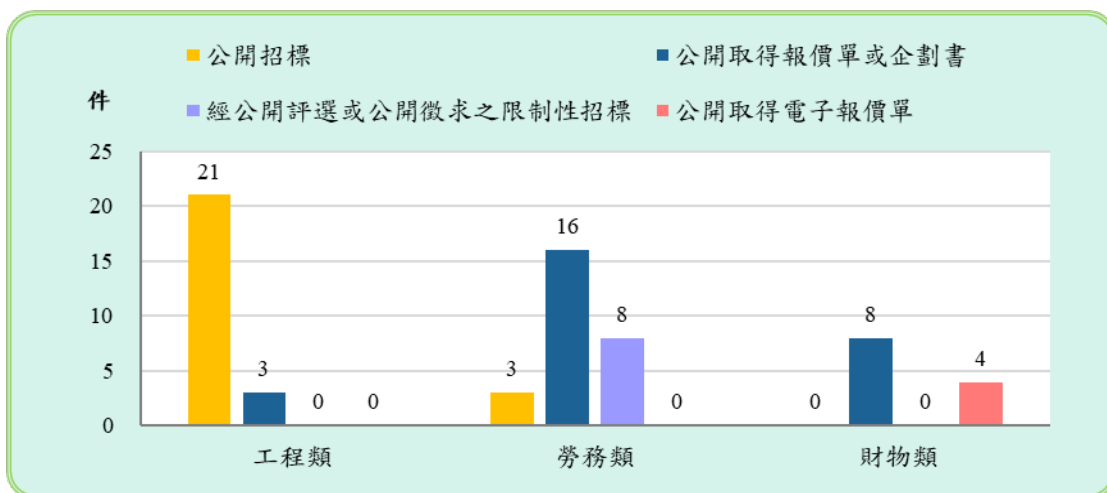
附註：因四捨五入致細項加總不為 100%。

### 三、114 年度採購類別及方式辦理情形

#### 1.採購件數

114年採購案件中，以公開招標的工程類採購件數21件(占全部採購件數33.33%)最高，以公開取得報價單或企劃書的勞務類採購件數為16件(占全部採購件數25.40%)次之(如圖9、表7、表8)。

圖 9 大里區公所 114 年採購案件件數—依類別及方式分

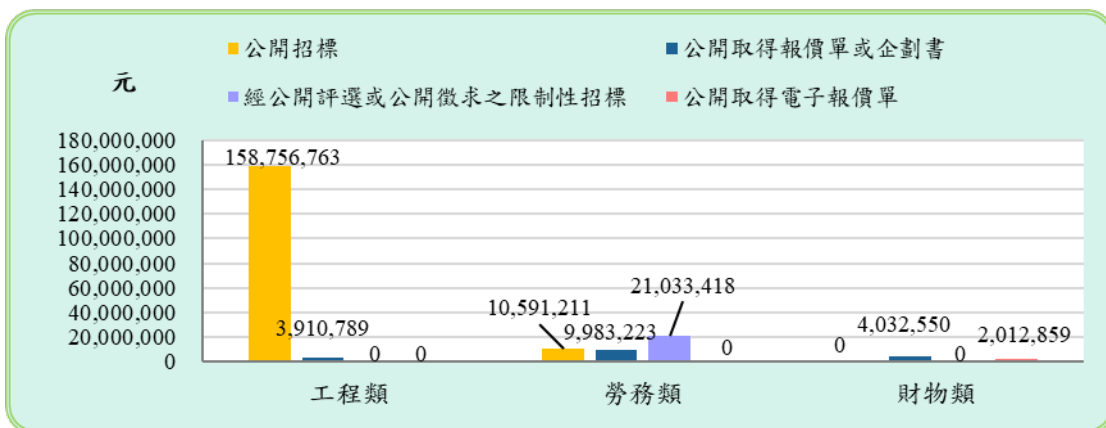


資料來源：依本所秘書室行政院公共工程標案管理系統統計資料編製。

#### 2.採購金額

114年採購案件中，以公開招標的工程類採購金額1億5,875萬6,763元(占全部採購金額75.48%)最高，經公開評選或公開徵求之限制性招標的勞務類採購金額2,103萬3,418元(占全部採購金額10.00%)次之(如圖10、表9、表10)。

圖 10 大里區公所 114 年採購案件金額—依類別及方式分

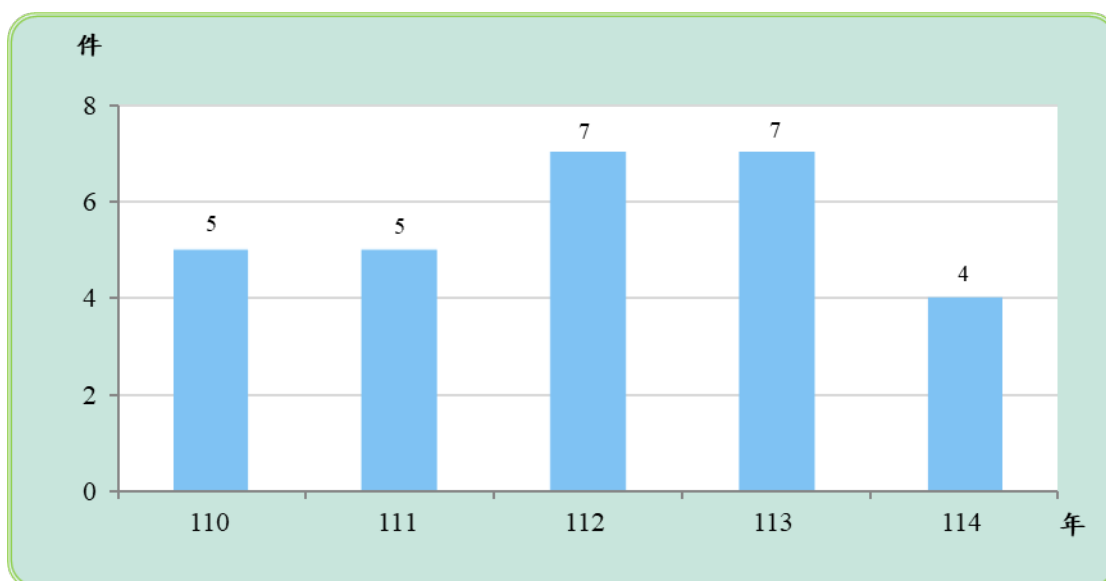


資料來源：依本所秘書室行政院公共工程標案管理系統統計資料編製。

#### 四、114 年度「公開取得電子報價單」辦理情形

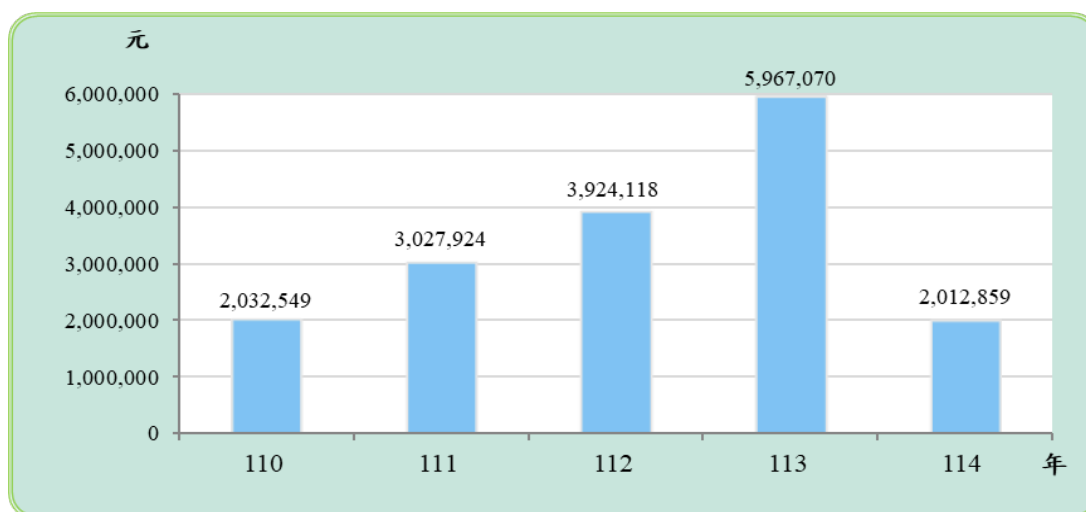
本所於114年度採購案以「公開取得電子報價單」辦理者，全年共辦理4件，財物類4件，金額為201萬2,859元，件數與113年相較減少3件(-42.86%)；金額與113年相較減少395萬4,211元(-66.27%)(如圖11、圖12、表11、表12)。

圖 11 大里區公所近年執行公開取得電子報價單採購件數



資料來源：依本所秘書室行政院公共工程標案管理系統統計資料編製。

圖 12 大里區公所近年執行公開取得電子報價單採購決算金額



資料來源：依本所秘書室行政院公共工程標案管理系統統計資料編製。

## 肆、統計表

表 1 大里區公所近年採購件數情形-依類別分

單位：件；%

年別	總計	工程類	勞務類	財物類
110年	73	22	30	21
111年	73	29	24	20
112年	77	25	35	17
113年	70	24	31	15
<b>114年</b>	<b>63</b>	<b>24</b>	<b>27</b>	<b>12</b>
第1季	11	3	5	3
第2季	11	2	4	5
第3季	8	5	1	2
第4季	33	14	17	2
占比%	100.00	38.10	42.86	19.05

資料來源：依據本所秘書室行政院公共工程標案管理系統統計資料編製。

附註：因四捨五入致細項加總不為100%。

表 2 大里區公所近年採購金額情形-依類別分

單位：元；%

年別	總計	工程類	勞務類	財物類
110年	141,989,631	109,047,260	20,923,342	12,019,029
111年	191,815,749	149,959,494	24,246,836	17,609,419
112年	190,673,753	139,964,804	34,534,493	16,174,456
113年	191,789,469	145,814,596	35,133,477	10,841,396
<b>114年</b>	<b>210,320,813</b>	<b>162,667,552</b>	<b>41,607,852</b>	<b>6,045,409</b>
第1季	14,438,859	5,320,685	7,693,873	1,424,301
第2季	34,774,364	30,724,556	1,925,000	2,124,808
第3季	12,146,353	9,510,789	1,367,164	1,268,400
第4季	148,961,237	117,111,522	30,621,815	1,227,900
占比%	100.00	77.34	19.78	2.87

資料來源：依據本所秘書室行政院公共工程標案管理系統統計資料編製。

附註：因四捨五入致細項加總不為100%。

表 3 大里區公所近年採購金額比率情形-依類別分

單位：%

年別	總計	工程類	勞務類	財物類
110年	100.00	76.80	14.74	8.46
111年	100.00	78.18	12.64	9.18
112年	100.00	73.41	18.11	8.48
113年	100.00	76.03	18.32	5.65
<b>114年</b>	<b>100.00</b>	<b>77.34</b>	<b>19.78</b>	<b>2.87</b>
第1季	6.87	2.53	3.66	0.68
第2季	16.54	14.61	0.92	1.01
第3季	5.77	4.52	0.65	0.60
第4季	70.82	55.68	14.56	0.58

資料來源：依據本所秘書室行政院公共工程標案管理系統統計資料編製。

附註：因四捨五入致細項加總不為100%

表 4 大里區公所近年採購件數情形-依方式別分

單位：件；%

年別	總計	公開招標	公開取得報價單或企劃書	經公開評選或公開徵求之限制性招標	限制性招標(未經公開評選或公開徵求)	公開取得電子報價單
110年	73	17	30	4	17	5
111年	73	32	31	5	-	5
112年	77	34	32	4	-	7
113年	70	21	36	6	-	7
<b>114年</b>	<b>63</b>	<b>24</b>	<b>27</b>	<b>8</b>	-	<b>4</b>
第1季	11	3	4	3	-	1
第2季	11	3	5	-	-	3
第3季	8	2	5	1	-	-
第4季	33	16	13	4	-	-
占比%	100.00	38.10	42.86	12.70	-	6.35

資料來源：依據本所秘書室行政院公共工程標案管理系統統計資料編製。

附註：因四捨五入加總致細項加總不為100%。

表 5 大里區公所近年採購金額情形-依方式別分

單位：元；%

年別	總計	公開招標	公開取得報價單或企劃書	經公開評選或公開徵求之限制性招標	限制性招標(未經公開評選或公開徵求)	公開取得電子報價單
110年	141,989,631	99,328,238	14,936,808	7,355,254	18,336,782	2,032,549
111年	191,815,749	162,639,846	15,391,583	10,756,396	-	3,027,924
112年	190,673,753	157,774,381	19,506,918	9,468,336	-	3,924,118
113年	191,789,469	148,420,567	25,747,945	11,653,887	-	5,967,070
<b>114年</b>	<b>210,320,813</b>	<b>169,347,974</b>	<b>17,926,562</b>	<b>21,033,418</b>	-	<b>2,012,859</b>
第1季	14,438,859	5,320,685	1,904,800	6,537,573	-	675,801
第2季	34,774,364	30,724,556	2,712,750	-	-	1,337,058
第3季	12,146,353	5,600,000	5,179,189	1,367,164	-	-
第4季	148,961,237	127,702,733	8,129,823	13,128,681	-	-
占比%	100.00	80.52	8.52	10.00	-	0.96

資料來源：依據本所秘書室行政院公共工程標案管理系統統計資料編製。

表 6 大里區公所近年採購金額比率情形-依方式別分

單位：%

年別	總計	公開招標	公開取得報價單或企劃書	經公開評選或公開徵求之限制性招標	限制性招標(未經公開評選或公開徵求)	公開取得電子報價單
110年	100.00	69.95	10.52	5.18	12.91	1.43
111年	100.00	84.79	8.02	5.61	-	1.58
112年	100.00	82.75	10.24	4.96	-	2.06
113年	100.00	77.39	13.43	6.08	-	3.11
<b>114年</b>	<b>100.00</b>	<b>80.52</b>	<b>8.52</b>	<b>10.00</b>	-	<b>0.96</b>
第1季	6.87	2.53	0.91	3.11	-	0.32
第2季	16.54	14.61	1.29	-	-	0.64
第3季	5.77	2.66	2.46	0.65	-	-
第4季	70.83	60.72	3.87	6.24	-	-

資料來源：依據本所秘書室行政院公共工程標案管理系統統計資料編製。

附註：因四捨五入致細項加總不為100%

表 7 大里區公所近年採購件數情形-依類別、方式別分

單位：件

年別	總計	工程類	勞務類	財物類
110年	73	22	30	21
111年	73	29	24	20
112年	77	25	35	17
113年	70	24	31	15
<b>114年</b>	<b>63</b>	<b>24</b>	<b>27</b>	<b>12</b>
公開招標	24	21	3	-
公開取得報價單或企劃書	27	3	16	8
經公開評選或公開徵求之限制性招標	8	-	8	-
限制性招標 (未經公開評選或公開徵求)	-	-	-	-
公開取得電子報價單	4	-	-	4

資料來源：依據本所秘書室行政院公共工程標案管理系統統計資料編製。

表 8 大里區公所近年採購件數比率情形-依類別、方式別分

單位：%

年別	總計	工程類	勞務類	財物類
110年	100.00	30.14	41.10	28.77
111年	100.00	39.73	32.88	27.40
112年	100.00	32.47	45.45	22.07
113年	100.00	34.28	44.29	21.43
<b>114年</b>	<b>100.00</b>	<b>38.09</b>	<b>42.86</b>	<b>19.05</b>
公開招標	38.09	33.33	4.76	-
公開取得報價單或企劃書	42.86	4.76	25.40	12.70
經公開評選或公開徵求之限制性招標	12.70	-	12.70	-
限制性招標 (未經公開評選或公開徵求)	-	-	-	-
公開取得電子報價單	6.35	-	-	6.35

資料來源：依據本所秘書室行政院公共工程標案管理系統統計資料編製。

附註：因四捨五入致細項加總不為100%

表 9 大里區公所近年採購金額情形-依類別、方式別分

單位：元

年別	總計	工程類	勞務類	財物類
110年	141,989,631	109,047,260	20,923,342	12,019,029
111年	191,815,749	149,959,494	24,901,010	16,955,245
112年	190,673,753	139,964,804	34,534,493	16,174,456
113年	191,789,469	145,814,596	35,133,477	10,841,396
<b>114年</b>	<b>210,320,813</b>	<b>162,667,552</b>	<b>41,607,852</b>	<b>6,045,409</b>
公開招標	169,347,974	158,756,763	10,591,211	-
公開取得報價單或企劃書	17,926,562	3,910,789	9,983,223	4,032,550
經公開評選或公開徵求之限制性招標	21,033,418	-	21,033,418	-
限制性招標 (未經公開評選或公開徵求)	-	-	-	-
公開取得電子報價單	2,012,859	-	-	2,012,859

資料來源：依據本所秘書室行政院公共工程標案管理系統統計資料編製。

表 10 大里區公所近年採購金額比率情形-依類別、方式別分

單位：%

年別	總計	工程類	勞務類	財物類
110年	100.00	76.80	14.74	8.46
111年	100.00	78.18	12.98	8.84
112年	100.00	73.41	18.11	8.48
113年	100.00	76.03	18.32	5.65
<b>114年</b>	<b>100.00</b>	<b>77.34</b>	<b>19.79</b>	<b>2.88</b>
公開招標	80.52	75.48	5.04	-
公開取得報價單或企劃書	8.53	1.86	4.75	1.92
經公開評選或公開徵求之限制性招標	10.00	-	10.00	-
限制性招標 (未經公開評選或公開徵求)	-	-	-	-
公開取得電子報價單	0.96	-	-	0.96

資料來源：依據本所秘書室行政院公共工程標案管理系統統計資料編製。

附註：因四捨五入致細項加總不為100%

表 11 大里區公所近年執行公開取得電子報價單情形-依件數別分

單位：件、%

年別	總計	工程類	勞務類	財物類
110年	5	-	-	5
111年	5	2	-	3
112年	7	1	-	6
113年	7	2	-	5
<b>114年</b>	<b>4</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>4</b>
114年較113年增減數	-3	-2	-	-1
114年較113年增減百分比	-42.86	-100.00	--	-20.00

資料來源：依據本所秘書室行政院公共工程標案管理系統統計資料編製。

表 12 大里區公所近年執行公開取得電子報價單情形-依決算金額分

單位：元、%

年別	總計	工程類	勞務類	財物類
110年	2,032,549	-	-	2,032,549
111年	3,027,924	1,170,674	-	1,857,250
112年	3,924,118	969,282	-	2,954,836
113年	5,967,070	1,946,722	-	4,020,348
<b>114年</b>	<b>2,012,859</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>2,012,859</b>
114年較113年增減數	-3,954,211	-1,946,722	-	-2,007,489
114年較113年增減百分比	-66.27	-100.00	--	-49.93

資料來源：依據本所秘書室行政院公共工程標案管理系統統計資料編製。

## 伍、總結與展望

依採購法規定，機關辦理採購開標、比價、議價、決標及驗收，查核金額以上須報送上級機關派員監辦(第12條)；公告金額以上，除有特殊情形外，應由其主(會)計及有關單位會同監辦(第13條)。未達公告金額採購監辦，臺中市政府則另訂有監辦辦法。採購法第49條亦規範，未達公告金額之採購，其金額逾公告金額十分之一者，除第22條第1項各款情形外，仍應公開取得三家以上廠商之書面報價或企劃書。因而採購金額達公告金額以上者，其招標方式採較嚴格之規範。

辦理採購，其訂定招標文件、招標、決標、訂約、履約管理、驗收及爭議處理，宜由採購專業人員承辦或經採購專業人員審核、協辦或會辦。但一定金額之採購，應由採購專業人員承辦或經採購專業人員審核、協辦或會辦。

定明採購專業人員之權責，不包括非屬採購程序涉及技術規格及查驗等實質或技術之事項，例如藥品採購案，針對該藥品規格訂定，因涉及功能、療效等技術規格事項，並非採購程序，故明文排除為採購專業人員為之的範圍。

為強化採購專業人員職能之發揮，並有效降低採購作業缺失之發生率，爰依據《監辦採購辦法》第四條第二項但書規定，參酌主會計及相關單位之建議，增列規定：於採購專業人員承辦、審核、協辦或會辦採購程序中，如發現非由採購專業人員辦理事項涉有違反法令情事，監辦人員仍得就該等事項提出建議或意見，以資參考並強化監督機制。。

另就本所近年採購案件辦理情形分析，金額達公告金額以上(含達查核金額)者，以公開招標方式辦理者居多，其主因係該類採購多屬工程類型，依採購法相關規定須採公開招標辦理。至於金額達公告金額十分之一以上未達公告金額之採購案，辦理方式則較具彈性，因本所勞務性質採購案件數偏多，為確保選商結果符合標的需求條件，多採「取得企劃書並以最有利標」方式辦理評選，以提升採購品質與效能。

本所辦理金額達公告金額以上之工程採購案件，依政府採購法規定應採公開招標方式辦理。公開招標固能藉由競價機制達成價格合理化之目標，惟因其以最低價標方式決定得標廠商，易導致廠商以低價搶標後，為確保利潤而有偷工減料之虞，進而影響工程品質。為避免上述情形發生，應強化施工過程中之監督作為。惟本所多數監造業務委由外部專業機構辦理，故對於外部監造單位之管理與督導，更應審慎為之，以確保工程品質與進度。

另有關勞務採購部分，為確保所採購勞務之品質及契合實際需求，建議適當運用「最有利標」及「限制性招標」等方式辦理。此類招標方式之優勢，在於機關得依據實際需求預先訂定評選標準與條件，並透過採購評選（審）會議審慎選出最適廠商，較能確保勞務品質及契合性。惟需注意，此類採購方式之挑戰在於評選（審）委員遴選是否符合專業需求，以及其操守與公正性，實為影響評選結果公信力之關鍵，應嚴格把關，以符合法治精神並提升採購效能。

## 陸、參考資料

1. 行政院公共工程委員會網站
2. 政府採購資訊公告系統-公共工程委員會  
網址：  
<https://web.pcc.gov.tw/prkms/tender/common/basic/indexTenderBasic>
3. 本所秘書室行政院公共工程標案管理系統

## 臺中市大里區招標案件分析

中華民國 114 年

編印者：臺中市大里區公所會計室

地址：412015 臺中市大里區勝利二路 1 號 3 樓

電話：04-24063979

出版日期：中華民國 115 年 06 月

本刊同時登載於臺中市大里區公所網站，

網址為 <http://www.dali.taichung.gov.tw/>



臺中市大里區公所  
Dali District Office, Taichung City